

Projekt

z dnia 14 listopada 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XVII/.../19
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 25 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696, 1815, 1571) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Augustowie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Augustowie

Alicja Dobrowolska

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Augustowie wpłynęła petycja (skierowana do Rad Gmin położonych w Powiecie Augustowskim) radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy dotycząca wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”. Wnoszący petycję ponadto zwraca się o:

- 1) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 2) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 3) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2019 r. dokonała analizy wniesionej petycji.

Odnosząc się do treści petycji stwierdzić należy, iż w obowiązującym w Polsce systemie prawa funkcjonuje szereg przepisów o charakterze antykorupcyjnym. Mechanizmy zapobiegające „konfliktowi interesów” i zjawisku korupcji wśród osób pełniących funkcje publiczne w samorządzie terytorialnym, w tym osób wybieranych w wyborach powszechnych, zostały zawarte m.in. w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnych, ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Już sama ustawa o samorządzie gminnym reguluje kwestię roty ślubowania, określa obowiązki radnych w wymiarze etyczno-moralnym, nakłada obowiązek składania oświadczeń majątkowych oraz określa odpowiedzialność za naruszenie porządku prawnego.

Powszechnie obowiązujące przepisy prawa nie zawierają podstaw do tworzenia oddzielnych dokumentów, wewnętrznych aktów prawnych zwanych Politykami Zarządzania Konfliktem Interesów. Brak jest również regulacji dotyczących wyznaczania osób odpowiedzialnych za realizację takich polityk oraz wprowadzania mechanizmów kontroli. Opracowany przez Centralne Biuro Antykorupcyjne materiał dla przedstawicieli władzy wybieranych w wyborach powszechnych określa wytyczne w zakresie sposobu postępowania, zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa oraz wskazuje na wybrane zachowania prawnie zabronione. Opracowanie to stanowi niewątpliwie narzędzie pomocne w zakresie samokształcenia i zwiększania wiedzy antykorupcyjnej, nie jest to jednak akt prawa powszechnie obowiązującego, który obligowałby organy władzy publicznej do wprowadzenia zalecanych w opracowaniu uregulowań.

Wnoszący petycję proponuje wdrożenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów np. w drodze zmiany statutu gminy. Tymczasem należy zauważyć, że statut gminy jest aktem prawa miejscowego, zawierającym przepisy prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania gminy.

Statut Miasta Augustowa reguluje organizację wewnętrzną i tryb pracy organów miasta i radnych, określa zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej oraz Komisji skarg, wniosków i petycji, pozostałych Komisji Rady, zasady działania Klubów Radnych, zawiera wykaz jednostek organizacyjnych miasta, przepisy dotyczące zasad tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych oraz przepisy dotyczące dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady i Komisji.

Statut Miasta Augustowa nie zawiera postanowień o charakterze wewnętrznym zawierających sam zobowiązanie się radnych do przestrzegania wybranych zasad etycznych. Mandat radnego ma charakter wolny. Powtarzanie funkcjonujących rozwiązań, nie tyle byłoby nadmiernym działaniem organu stanowiącego, ale naruszałoby zasady poprawnej legislacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do dodatkowego sankcjonowania i ustalenia konsekwencji zachowań w stosunku do radnych, które zostały uregulowane w aktach rangi ustawy.

Jednakże, dostrzegając potrzebę podnoszenia wiedzy z zakresu zarządzania konfliktem interesów i zapobiegania zjawiskom korupcyjnym przez osoby pełniące funkcje publiczne, skuteczniejszym narzędziem ku temu będzie uczestnictwo radnych w szkoleniach antykorupcyjnych np. w bezpłatnych szkoleniach, które są udostępnione na platformie e-learningowej Centralnego Biura Antykorupcyjnego, gdzie dostępne są m.in. moduły szkoleniowe tj. Korupcja w administracji publicznej i Przeciwdziałanie korupcji. Udział radnych w takich szkoleniach zapewni lepsze zrozumienie pojęcia korupcji, pozwoli

zauważyć moment, w którym zachowanie może zostać potraktowane, jako zdarzenie korupcyjne, jak uniknąć tego typu zdarzeń i w jaki sposób postępować w przypadku ich zaistnienia.

Opracowany przez Centralne Biuro Antykorupcyjne materiał pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” został radnym udostępniony jako materiał do wykorzystania w pracy radnego w związku z uzyskanym mandatem.

Mając powyższe na uwadze, Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Augustowie rekomenduje Radzie Miejskiej w Augustowie nieuwzględnienie petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.