



Augustów, 30 kwietnia 2020r.

OP.0003.9.2020

Mirosław Zawadzki
Radny Rady Miejskiej

Odpowiadając na Interpelację oraz na pismo z dnia 18.02.2020 Gmina Miasto Augustów jako zarządca dróg gminnych miejskich informuje, iż nie wydaje zezwoleń umożliwiających wjazdu pojazdów ciężarowych za znak drogowy B-5 na zarządzanych drogach.

W załączeniu przedkłada się pismo Starosty Augustowskiego wskazującego rolę zarządcy ruchu jak i zarządcy drogi w kwestii wydawania takowych zezwoleń.

BURMISTRZ
Mirosław Karolczuk

Załączniki:

1. Pismo Starosty Augustowskiego nr DzT.0045.2/2020.MM

Augustów, dn. 27.03.2020 r.

Znak: DzT.0045.2/2020.MM

J Zup. BURMISTRZA

Zastępca Burmistrza

31.03.2020

Filip Jerzy Chodkiewicz

Pan

Mirosław Karolczuk
Burmistrz Augustowa

30/03/2020 12:19
DK.2819.2020



6pFD2GcFU

P.K. Murawski

01.04.20

Odpowiadając na pismo Nr I.70001.1.27.2020 z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie znaków z ograniczeniem tonażowym dla samochodów ciężarowych ustawionych na terenie miasta Augustowa niniejszym informuję, że kwestie te regulują przepisy dotyczące zarządzania ruchem drogowym, w szczególności ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, a także rozporządzenie Ministra Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych.

Na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym „Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych, z zastrzeżeniem ust. 6”. Jednym z elementów „zarządzania ruchem na drogach” jest zatwierdzenie projektu organizacji ruchu (§ 3 ust. 1 pkt. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem.) Przedkładane do zatwierdzenia projekty stałej organizacji ruchu z reguły wykonywane są przez zarządcę drogi albo podmioty działające na zlecenie zarządcy drogi, tj. w przypadku dróg gminnych na terenie miasta Augustowa – Burmistrza Miasta Augustowa.

Wobec tego, to zarządca drogi w pierwszej kolejności sporządzając projekt organizacji ruchu lub określając warunki lub wytyczne do jego sporządzenia, winien przeanalizować wszystkie aspekty i podjąć decyzję w kwestii potrzeb lub zasadności stosowania ograniczeń w organizacji ruchu, w tym również ograniczeń tonażowych m.in. ze względu na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim uczestnikom ruchu drogowego, potrzeb społeczności lokalnej, ochronę dróg oraz ewentualnych wyłączeń z takich ograniczeń, uwidocznionych bezpośrednio w treści znaku (np. wielkość tonażu jakiego znak dotyczy) lub tabliczki pod znakiem (np. wyłączenie określonych grup pojazdów bądź użytkowników). Ponadto analiza ta powinna uwzględniać w szczególności: charakter i rodzaj terenu, w tym również ustalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, nośność dróg oraz geometrie skrzyżowań, zapewnienie bezpieczeństwa wszystkich użytkowników, występowanie zabytkowych czy reprezentacyjnych dzielnic lub obszarów, występowanie obiektów zabytkowych lub innych, dla których ruch np. pojazdów ciężarowych może być szkodliwy, wpływ na warunki życia i funkcjonowania społeczności oraz potrzeby lokalnej społeczności.

Znaki zakazu spełniają zarówno funkcję ochronną przed zagrożeniami dla prawidłowego ruchu drogowego, jak i przed naruszeniami stanu technicznego dróg publicznych. Z założenia wprowadzanie ograniczeń w ruchu na drogach publicznych dokonywane jest w interesie społecznym. Przemawia za tym m.in. treść art. 10 ust. 12 pkt 1

i 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym, w świetle którego, minister właściwy do spraw transportu, określając szczegółowe warunki zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, ma uwzględnić w szczególności konieczność zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim uczestnikom ruchu drogowego oraz potrzeby społeczności lokalnej. Do wprowadzonego w wyniku projektu stałej organizacji ruchu ograniczenia każdy uczestnik ruchu drogowego musi się stosować, zgodnie z zasadą określoną art. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Wprowadzanie ograniczenia w ruchu na danej drodze w żadnym razie nie pozbawia możliwości korzystania z nieruchomości i pobierania z niej pożytków. Każdy uczestnik ruchu drogowego może korzystać ze wskazanych dróg publicznych na zasadzie powszechności i ogólnodostępności na równych zasadach z innymi użytkownikami tych dróg, z występującymi na danej drodze ograniczeniami np. dotyczącymi tonażu pojazdów jakie mogą się po niej poruszać.

Dodatkowo warto zaznaczyć, że w takich sytuacjach, w przypadku materiałów podzielnych, należy dążyć do dostosowywania rodzaju pojazdów i masy przewożonych ładunków w taki sposób, aby było to zgodne z występującymi na trasie przejazdu ograniczeniami.

Zgodnie z zatwierdzonymi i obowiązującymi stałymi organizacjami ruchu na ulicach powiatowych w Augustowie, stanowiących w szczególności drogi dojazdowe do centrum miasta, obowiązują ograniczenia masy pojazdów znakami B-5n lub B 18 - 14 ton bądź niższe. W wielu wypadkach organizacje ruchu nie przewidują wyjątków od powyższego zakazu. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 13 kwietnia 2017r. stwierdził, że: Przy interpretacji art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP odnoszących się do źródeł prawa, należy mieć na uwadze zakaz domniemywania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zakaz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Wystąpienie jakichkolwiek wątpliwości co do istnienia określonej kompetencji powinno być równoznaczne ze stwierdzeniem braku tej kompetencji. (...) W stosunku do organów administracji publicznej nie stosuje się zasady, zgodnie z którą to, co nie jest zakazane, jest dozwolone. Przeciwnie: dozwolone jest tylko to, co znajduje wyraźną podstawę prawną (art. 7 Konstytucji RP). (sygn. akt II SA/Gl 124/17, CBOSA).

Wobec powyższego stosowane przez niektóre samorzady rozwiązania dotyczące wydania przez organ zarządzający ruchem lub zarządcę drogi zarządzeń lub regulaminów w sprawie zezwoleń na niestosowanie się do obowiązującego oznakowania, nie mają podstaw prawnych i są kwestionowane przez organy nadzorcze.

Z analizy obowiązujących przepisów prawa dotyczących dróg publicznych i ruchu drogowego m.in. ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn.zm.), ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110), rozporządzenia Ministrów Infrastruktury i Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz.U. z 2019 r., poz.454), rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (t.j. Dz.U. z 2019 poz.231) wynika, że nie ma przepisów prawnych, dających podstawę do wydania przez organ

zarządzający ruchem lub zarządcę drogi zarządzeń lub regulaminów w sprawie wyłączenia określonego podmiotu od stosowania się do znaku zakazu wjazdu ze względu na masę pojazdów określoną np. znakiem B - 18, oprócz zezwoleń przewidzianych w art. 64 ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110). Potwierdza to m.in. Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Lubuskiego Nr NK I.4131.135.2017.ABej z dnia 5 czerwca 2017 r. stwierdzające nieważność Zarządzenia Nr 101/17 z dnia 4 maja 2017r. Wójta Gminy Maszewo w sprawie wprowadzenia regulaminu wydawania zezwoleń na wjazd poza znaki ograniczenia tonażu na drogach publicznych i wewnętrznych w granicach Gminy Maszewo oraz Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 18 czerwca 2018 r. nr WI-V.8170.49.2017 w przedmiocie zmiany organizacji ruchu przez usunięcie na terenie miasta Krakowa pod znakami zakazu zapisów na tabliczkach zezwalających na niestosowanie się do tych znaków drogowych kierującym posiadającym zezwolenie zarządcy drogi.

Podstawą do wydania przez Starostę Augustowskiego zarządzenia czy regulaminu w sprawie wyłączenia określonego podmiotu od stosowania się do znaku zakazu wjazdu na drogi gminne i powiatowe na terenie miasta Augustów, ze względu na masę pojazdu określoną znakiem B-18 nie może być rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Potwierdza to wyrok z dnia 4 listopada 2014 r. Trybunału Konstytucyjnego, sygn. akt: U 4/14, OTK-A 2014/10/110, który stwierdził, że rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 prawa o ruchu drogowym. Zgodnie z tym przepisem: „Minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, uwzględniając konieczność zapewnienia czytelności i zrozumiałości znaków i sygnałów drogowych dla uczestników ruchu drogowego, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki techniczne dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, a także warunki ich umieszczania na drogach”. Według Trybunału „Materia upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 2 prawa o ruchu drogowym dotyczy, w zakresie odnoszącym się do znaków drogowych, wyłącznie ich warunków technicznych oraz warunków ich umieszczania na drogach i nie obejmuje uprawnień określonej kategorii uczestników ruchu drogowego do tego, aby stosować się, bądź nie stosować się do tych znaków drogowych”. Z ww. wyroku Trybunału wynika, że rozporządzenie zgodnie z upoważnieniem ustawowym określa tylko warunki techniczne dla znaków (t.j. wygląd, wielkość, kolorystyka itp.), a nie daje kompetencji ani Staroście, ani zarządcy drogi do nieograniczonego, dowolnego zwalniania z zakazów drogowych wybranym podmiotom.

Odrębną kwestię stanowią przypadki wymagające zezwoleń na przejazdy pojazdów nienormatywnych, o których mowa w art. 64 ust 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Ustawa w art. 2 pkt 35a) zawiera definicję pojęcia „pojazd nienormatywny”, zgodnie z którą jest to „pojazd lub zespół pojazdów, którego naciski osi wraz z ładunkiem lub bez ładunku są większe od dopuszczalnych, przewidzianych dla danej

drogi w przepisach o drogach publicznych, lub którego wymiary lub rzeczywista masa całkowita wraz z ładunkiem lub bez niego są większe od dopuszczalnych, przewidzianych w przepisach niniejszej ustawy”.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym zarządca drogi właściwy dla danej drogi, wydaje zezwolenia w kategorii I na ruch pojazdu nienormatywnego:

- a) o wymiarach oraz rzeczywistej masie całkowitej nie większych od dopuszczalnych,
- b) o naciskach osi nie przekraczających wielkości przewidzianych dla dróg o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej do 11,5 t.

Z kolei Starosta wydaje zezwolenia na ruch pojazdu nienormatywnego w następujących przypadkach:

- w kategorii II – na drogi gminne, powiatowe lub wojewódzkie dla nienormatywnego pojazdu, ciągnika rolniczego innych maszyn rolniczych:
 - a) o długości, wysokości oraz rzeczywistej masie całkowitej nie większych od dopuszczalnych,
 - b) o naciskach osi nie większych od dopuszczalnych dla danej drogi,
 - c) o szerokości nieprzekraczającej 3,5 m;
- w kategorii III – na drogi publiczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dla pojazdu nienormatywnego:
 - a) o naciskach osi i rzeczywistej masie całkowitej nie większych od dopuszczalnych,
 - b) o szerokości nieprzekraczającej 3,2 m,
 - c) o długości nieprzekraczającej:
 - 15 m dla pojedynczego pojazdu,
 - 23 m dla zespołu pojazdów,
 - d) o wysokości nieprzekraczającej 4,3 m.

Podsumowując, Starosta Augustowski jako organ zarządzający ruchem na drogach powiatowych i gminnych lub zarządca danej drogi, nie mogą wprowadzić zarządzenia lub regulaminu dotyczącego wydawania zezwoleń w sprawie wyłączenia określonego podmiotu od stosowania się do znaku zakazu wjazdu na drogi gminne i powiatowe na terenie miasta Augustów, ze względu na masę pojazdu określoną obowiązującym oznakowaniem.

Zasadnym jest aby powyższą kwestię w możliwie najszerszym zakresie rozstrzygać na etapie sporządzania przez zarządcę danej drogi projektów stałej organizacji ruchu, po uwzględnieniu wszystkich aspektów w tym zakresie.

STAROSTA
mgr Jarosław Szlaszyński