

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-59/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Augustowa na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Miasta Augustowa na 2023 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Augustowa;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 360/2022 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 15 listopada 2022 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2023-2036, przyjętego Zarządzeniem Nr 361/2022 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 15 listopada 2022 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu planuje się w następujących wielkościach:

- dochody 170.292.376 zł (bieżące 134.114.603 zł; majątkowe 36.177.773 zł);
- wydatki 190.744.183 zł (bieżące 138.263.552 zł; majątkowe 52.480.631 zł);
- przychody 24.001.321 zł (kredyty 13.979.808 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp kwota 10.021.513 zł);

- rozchody 3.549.514 zł (wykup innych papierów wartościowych 3.055.000 zł, spłata pożyczek i kredytów 494.514 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 20.451.807 zł, który zgodnie z zapisem §5 treści normatywnej projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi zaciągniętych kredytów 10.430.294 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 10.021.513 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu zgodne są ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z zapisu § 7 treści normatywnej projektu uchwały oraz z załącznika nr 4 „Plan przychodów i rozchodów” wynika, że miasto planuje wykup innych papierów wartościowych i spłatę rat kredytów w ogólnej kwocie 3.549.514 zł z planowanych do zaciągnięcia kredytów, co zgodne jest w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych w tym bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok, sporządzonego na dzień 31.12.2021 roku, jak również z przewidywanego wykonania budżetu za 2022 roku (zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2023-2036), wskazuje, że jednostka będzie dysponowała przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości, które będą możliwe do zaangażowania w 2023 roku. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się ujemnym wynikiem operacyjnym. Planowane wydatki bieżące przekraczają planowane dochody bieżące o kwotę 4.148.949 zł. Zgodnie z przyjętym w projekcie planem przychodów, Miasto w budżecie roku 2023 angażuje na pokrycie ujemnego wyniku operacyjnego przychody wewnętrzne. Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2023-2036 wynika, że w 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 5,51% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 roku, który stanowi 19,96% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy 20,41%). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). Skład orzekający zauważa jednak, że rezerwa limitowa w 2029 roku kształtuje się poniżej 1 punktu procentowego i wynosi **0,91%**.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska