

Projekt

z dnia 21 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr LIX/559/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) Rada Miejska w Augustowie uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Pana J.F. z dnia 17.01.2023 r. doręczoną w dniu 10.02.2023 r. pismem Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 8.02.2023 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie Nr LIX/559/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie skargi wniesionej na Dyrektora Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Augustowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Augustowa.

2. Burmistrz Miasta Augustowa może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Augustowie

Alicja Dobrowolska

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Augustowie

z dnia.....2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Białymstoku

Henryka Sienkiewicza 84,

15-005 Białystok

Skarżący: J. F.

ul.

16-300 Augustów

Organ Administracji Publicznej: Rada Miejska w Augustowie

ul. Młyńska 35

16-300 Augustów

Odpowiedź na skargę

Rada Miejska w Augustowie na postawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 259 ze zm.), wnosi o odrzucenie skargi Pana J.F. z dnia 17.01.2023 r. doręczonej w dniu 10.02.2023 r. pismem Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 8.02.2023 r. na uchwałę Nr LIX/559/22 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie skargi wniesionej na Dyrektora Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie, na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 wskazanej ustawy.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Augustowie w dniu 29 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr LIX/559/22 w sprawie skargi wniesionej na Dyrektora Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie. Rada Miejska w Augustowie uznała skargę wniesioną na kierownika miejskiej jednostki organizacyjnej za niezasadną.

Z przedmiotową uchwałą nie zgodził się Skarżący i wniósł na nią skargę.

Do rozstrzygnięcia omawianej sprawy istotne znaczenie ma to, że zaskarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII KPA „Skargi i wnioski”.

Przedmiotem takiej skargi, stosownie do treści art. 227 KPA, może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie takiej skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 KPA poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Należy wskazać, że postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII KPA ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w KPA regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej.

Należy podkreślić, że powszechne jest stanowisko, wedle którego sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg, których przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII KPA Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w Dziale VIII KPA ma bowiem charakter odrębny od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II KPA, ponieważ - w odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo - wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Tryb ten (art. 221 i następne KPA) jest jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi lub wniosku,

nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sadowoadministracyjnego (zob. w tej materii m.in.: postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 27 listopada 2015 r.; sygn. akt I OSK 3045/15; z dnia 19 grudnia 2017 r.; sygn. akt II OSK 3207/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Również fakt, że skarga na działalność Dyrektora Centrum Sportu i Rekreacji w Augustowie została rozpatrzona przez Radę Miasta w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego), jednak uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 KPA, mimo specyficznej formy, wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów wymienionych w art. 229 KPA, którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania (zob. w tej materii: postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2018 r.; sygn. akt I OSK 2760/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Mając na uwadze wskazaną regulację normatywną oraz przedstawione okoliczności faktyczne wnosząc o odrzucenie skargi na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 PostAdmU z uwagi na to, że zainicjowana skargą sprawa nie należy do właściwości sądu administracyjnego.