

Projekt

z dnia 20 kwietnia 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXIV/.../17
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Burmistrza Miasta Augustowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948; z 2017 r. poz. 730), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani B.S., zam. 16-300 Augustów, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Augustowie w dniu 16 marca 2017 r. na działalność Burmistrza Miasta Augustowa.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Filip Jerzy Chodkiewicz

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Augustowie w dniu 16 marca 2017 r. wpłynęła skarga Pani B.S.zam. 16-300 Augustów, reprezentowanej przez pełnomocnika Adwokata P.W. na działalność Burmistrza Miasta Augustowa. Skarga dotyczyła sprawy odmowy wypłaty dotacji na prowadzenie Niepublicznego P.M. w Augustowie na rok 2016/2017.

Przesłana skarga była przedmiotem obrad Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w dniu 19.04.2017 r., o którym to posiedzeniu powiadomiono skarżącą, informując także o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy. W trakcie obrad Komisji uzyskano informację o sprawie skarżącej, dotychczasowych próbach jej uregulowania, a także składanych pismach i wyjaśnieniach. Komisja w dotychczasowej działalności Burmistrza w przedstawionej sprawie nie dopatrzyła się uchybień pozwalających na uwzględnienie skargi. W trakcie posiedzenia Komisji i rozpatrywania przedmiotowej sprawy ustalono w oparciu o posiadane dokumenty, odmienny stan faktyczny aniżeli wskazany przez skarżącą. W dniu 27.09.2016 r. - Pani B.S., działając poprzez swojego pełnomocnika, T.S. dostarczyła do Wydziału Edukacji i Sportu Urzędu Miejskiego w Augustowie wniosek o zgłoszenie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych P.M. w Augustowie. Po sprawdzeniu kompletności wniosku poinformowano pełnomocnika o brakach w dokumentacji. Zgodnie z wykazem załączników na końcu druku wniosku brakowało pozycji nr 5, tj. opinii Straży Pożarnej i Sanepidu zezwalających na prowadzenie działalności oświatowej. Pełnomocnik zakwestionował stanowisko urzędnika i stwierdził, że w przepisach nie ma takiego zapisu, wówczas wskazano mu w ustawie o systemie oświaty art. 82 ust. 2, pkt 3 litera d, w którym jest zapis o konieczności załączenia ww. dokumentów. W dniu 28.09.2016 r. pełnomocnik Pani B.S. dostarczył opinię Sanepidu i wspominał, że opinii Straży Pożarnej nie uda się dostarczyć do dnia 30.09.2016 r. W dniu 30.09.2016 r. zostało wysłane pismo informujące Panią B.S. o brakach w dokumentacji uniemożliwiających dokonanie wpisu. W dniu 10.10.2016 r. pełnomocnik Pani B.S. dostarczył opinię Straży Pożarnej i z taką datą dokonano wpisu P. M. w Augustowie. W dniu 17.10.2016 r. o godzinie 12.23 Pani B.S. złożyła w systemie informatycznym wniosek o udzielenie dotacji z informacją o planowanej liczbie dzieci i tego samego dnia złożono je w Biurze Obsługi Klienta Urzędu Miejskiego w Augustowie w formie podpisanych dokumentów. Pracownicy Wydziału Edukacji i Sportu proszeni o złożenie wyjaśnień, zanegowali twierdzenie o tym, że odmówili przyjęcia pisemnej informacji w zakresie planowanej liczby dzieci w roku 2017. Potwierdzili, że pisemna informacja w tym przedmiocie wpłynęła do Biura Obsługi Klienta Urzędu Miejskiego w Augustowie w dniu 17.10.2016 r.

Zarzuty skargi (tzw. część A skargi) dotyczy wadliwości uchwały Nr XVI/132/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, którą Burmistrz Miasta Augustowa przyjął za podstawę rozpatrywania sprawy Pani B.S. Zgodnie z jej § 3 „1. Dotacji udziela się pod warunkiem, że w terminie, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok otrzymywania dotacji podmiot prowadzący szkołę, przedszkole lub punkt przedszkolny **przedłoży do Urzędu Miejskiego w Augustowie wniosek** o udzielenie dotacji z informacją o planowanej liczbie uczniów (dzieci).

Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać następujące dane:

- 1) nazwę i adres szkoły/placówki;
- 2) nazwę i adres organu prowadzącego szkołę/placówkę;
- 3) numer Regon szkoły/placówki;
- 4) numer i datę wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych;
- 5) numer rachunku bankowego szkoły/placówki, na który ma być przekazywana dotacja;
- 6) planowaną liczbę uczniów/dzieci w podziale na poszczególne miesiące;
- 7) planowaną liczbę uczniów/dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z podaniem rodzaju niepełnosprawności;
- 8) planowaną liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, organ prowadzący szkołę, przedszkole lub punkt przedszkolny **składa w formie elektronicznej**, w systemie informatycznym wskazanym przez organ dotujący oraz **w formie dokumentu podpisanego przez organ prowadzący**, będącego wydrukiem z ww. systemu. W przypadku braku możliwości złożenia wniosku w formie elektronicznej, dopuszcza się złożenie wniosku w formie papierowej.,,

Dodatkowo w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty wskazano, że niepubliczne przedszkola otrzymują dotację z budżetu gminy pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Zarzut ten nie może się ostać gdyż uchwała Rady Miejskiej nr XVI/132/15 z dnia 19.11.2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, jako akt obowiązujący, wiąże organ wykonawczy jakim jest Burmistrz Miasta Augustowa. Dopóki akt ten obowiązuje, korzysta z domniemania zgodności z prawem i jest stosowany. Odmienna interpretacja tej cechy przez skarżącego nie może prowadzić do uczynienia Burmistrzowi Miasta Augustowa zarzutu z jej stosowania. Co więcej, dyscyplina wydatkowania środków publicznych obliguje organ do wydatkowania środków w oparciu o obowiązujące i wiążące organ wykonawczy akty prawne. Biorąc pod uwagę datę zaistniałego stanu faktycznego i relewantnego dla jej oceny okresu czasu, są przede wszystkim ustawa z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym, ustawa z dnia 07.09.1991 r. o systemie oświaty oraz wspomniana uchwała Rady Miejskiej nr XVI/132/15 z dnia 19.11.2015 r. Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a o ewentualnej nieważności aktu rozstrzyga organ w trybie przewidzianym w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, co do dnia dzisiejszego nie zaistniało. W tej sytuacji, biorąc pod uwagę zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa, uznać należy bezspornie, że akt prawny w postaci uchwały jest obowiązujący i wiążący dla organu wykonawczego (art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) i z tego względu zarzuty części skargi oznaczone jako A należy uznać za bezzasadne.

Zarzuty skargi oznaczone jako litera B również są bezpodstawne. Mając na uwadze postanowienia zawarte w ww. ustawie i uchwale pracownicy Wydziału Edukacji i Sportu nie traktowali "luźnej,, rozmowy podczas "dni otwartych" w dniu 30.09.2016 r. jako złożenie informacji o planowanej liczbie dzieci przez Panią B.S. ze skutkiem w sferze administracyjnoprawnej. Podczas tej rozmowy pełnomocnik Pani B.S. stwierdził, że nie dostarczy brakującej opinii Straży Pożarnej, a tym samym niemożliwe będzie dokonanie wpisu przedszkola do ewidencji, co jest warunkiem prowadzenia przedszkola. W dniu 30.09.2016 r. Pani B.S. nie prowadziła przedszkola i nie mogła dopełnić zapisów art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Wniosek o udzielenie dotacji z informacją o planowanej liczbie dzieci wpłynął w dniu 17.10.2016 r. o godzinie 10.23 w systemie informatycznym i tego samego dnia złożono je w Biurze Obsługi Klienta Urzędu Miejskiego w Augustowie w formie podpisanych dokumentów.

Zarzuty skargi oznaczone jako litera C są bezzasadne.

Pismo z dnia 27 stycznia 2017 r., które wpłynęło w dniu 31 stycznia 2017 r. było przedmiotem spotkania w Urzędzie Miejskim w Augustowie w dniu 9 lutego 2017 r. o godz. 14.00 gdzie kolejno przedyskutowano wszystkie argumenty w nim zredagowane i Burmistrz Miasta Augustowa poinformował o podtrzymaniu dotychczasowego stanowiska w sprawie. Dodatkowo w dniu 7 marca 2017 r. powtórzono to na piśmie. W spotkaniu tym udział wzięli - Kierownik Wydziału Edukacji i Sportu wraz z urzędniczką uczetniczącą w rozpatrywaniu wniosku Pani B.S., prawnik Urzędu Miejskiego, a ze strony, Pani B.S. jej pełnomocnik Pan T.S. oraz pełnomocnik Adwokat P.W. Na tym spotkaniu autor pisma zapytany o jego charakter poinformował, że jest to wezwanie do zapłaty o charakterze cywilnoprawnym, co oznacza, że wadliwe jest zarzucenie w jego kontekście niedochowania art. 35 kpa. Niezasadne jest również twierdzenie o tym, że nie rozpoznano do dnia wniesienia skargi wniosków Pani B.S. WN-386 i WN-387, gdyż odpowiedź na nie została zawarta w piśmie organu wykonawczego z dnia 5 grudnia 2016 r.