

**UCHWAŁA NR XXXIX/372/17  
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 26 września 2017 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr IX/71/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r.  
w sprawie przyjęcia planu Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Augustowa, zmienionej uchwałą  
Nr XV/123/15 z dnia 28 października 2015 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948; z 2017 r. poz. 730, poz. 935) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

§ 1. W Planie Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Augustowa w brzmieniu określonym załącznikiem do uchwały Nr XV/123/15 z dnia 28 października 2015 r., zmieniającej uchwałę Nr IX/71/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. wprowadza się następujące zmiany:

**1. Punkt 6.2 Źródła pozyskania danych** otrzymuje brzmienie:

"Niniejszy plan opracowano m.in. w oparciu o informacje otrzymane od Urzędu Miejskiego w Augustowie w zakresie:

- sytuacji energetycznej miejskich budynków użyteczności publicznej,
- danych dotyczących wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w budynkach oraz instalacjach na terenie miasta,
- danych dotyczących indywidualnych źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych na terenie miasta,
- informacji zawierających ścisłą specyfikację programu dofinansowania,
- danych na temat stanu oświetlenia ulicznego,- danych o powierzchni podmiotów gospodarczych. Ponadto wykorzystano następujące dokumenty uzyskane od Urzędu Miejskiego w Augustowie:
- "Strategia marki i promocji miasta Augustowa na lata 2010-2015", DEMO Effective Launching, 2009 r.,
- „Program ochrony środowiska Miasta Augustów do 2014 r.", 2004 r.,
- „Raport Programu Badawczego UE stanu i rozwoju gospodarki lokalnej ze szczególnym uwzględnieniem sektora handlu i usług w Augustowie", Instytut Eurotest, Augustów, 2009 r.,
- "Strategia Rozwoju Miasta Augustów (2008-2015)", 2008 r.,
- Projekt „Strategii rozwoju gminy miasta Augustów na lata 2014-2020”,
- "Program opieki nad zabytkami dla miasta Augustowa na lata 2014-2018", 2014 r.,
- Kartograficzne opracowanie tematyczne i specjalne oraz niestandardowe opracowanie topograficzne dla obszaru miasta Augustowa, Główny Godeta Kraju, 2014 r.,
- Opracowanie ekofizjograficzne dla miasta Augustowa,
- Projekt "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Augustowa". W ramach inwentaryzacji emisji w transporcie wykorzystano następujące informacje:
- generalny pomiar ruchu w 2010 r. (Średni Dobowy Ruch),
- pomiar ruchu na drogach wojewódzkich w 2010 r. (Średni Dobowy Ruch w punktach pomiarowych w 2010 r.),
- Wieloletni Program Inwestycji Kolejowych do 2013 r. z perspektywą 2015,
- dane o rynku gazu płynnego LPG w Polsce w 2011 r.,
- zasady prognozowania wskaźników wzrostu ruchu wewnętrznego na okres 2008-2040 na sieci drogowej do celów planistyczno projektowych,

- opracowanie metodologii prognozowania zmian aktywności sektora transportu drogowego (w kontekście ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji), Ministerstwo Infrastruktury, 2011,
- prognoza ruchu dla Prognozy oddziaływania na środowisko skutków realizacji Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015, GDDKiA, 2010 r.. Na podstawie danych zebranych od Urzędu Miejskiego w Augustowie oraz danych zebranych ze źródeł podanych w dalszej części niniejszego rozdziału oszacowano potencjał redukcji emisji CO<sub>2</sub> na terenie Miasta Augustów. Informacje zawarte w poniższych podrozdziałach są istotne także ze względu na pozyskiwanie danych w celu monitoringu efektów wdrażania planu. Część z tych informacji należy pozyskiwać cyklicznie (co najmniej raz na trzy lata). W powstałej w ramach całego zlecenia bazie okresowo będą aktualizowane dane otrzymywane od podmiotów zlokalizowanych na terenie Miasta z uwzględnieniem szacunkowych emisji zanieczyszczeń".

## 2. Punkt 6.4 Ankietyzacja obiektów otrzymuje brzmienie:

"Budynki użyteczności publicznej nie są obecnie monitorowane pod względem zużycia i kosztów nośników energetycznych, dlatego też w okresie od września do października 2014 r. przeprowadzono ankietyzację wszystkich budynków użyteczności publicznej administrowanych przez miasto (podmioty te wypełniały przesłaną do nich w wersji elektronicznej ankietę). Łącznie zebrano 20 ankiet, wypełnionych przez 18 podmiotów. Ponadto poddano ankietyzacji Spółdzielnię Mieszkaniową i wspólnoty mieszkaniowe, dzięki czemu uzyskano informacje dotyczące ponad 57 budynków wielorodzinnych zlokalizowanych na terenie Miasta Augustów. Główne informacje zbierane od administratorów to:

- liczba mieszkańców,
- powierzchnia użytkowa,
- kubatura całkowita,
- rok budowy,
- sposób wytwarzania ciepła (ogrzewanie, ciepła woda użytkowa),
- moc zamówiona/zużycie energii,
- stan techniczny (z naciskiem na informacje ważne z punktu widzenia gospodarki cieplnej obiektu oraz zużycia energii elektrycznej). Wśród pozyskanych informacji znalazły się również plany i zamierzenia związane z efektywnością energetyczną. Informacje te pozwoliły na wyznaczenie możliwych przedsięwzięć w sektorze mieszkalnym. Ankietyzacji poddano również właścicieli budynków mieszkalnych, dzięki czemu uzyskano informacje dotyczące 253 budynków mieszkalnych jednorodzinnych zlokalizowanych na terenie Miasta Augustów. Główne informacje zebrane od właścicieli budynków mieszkalnych to:
- powierzchnia użytkowa oraz wysokości pomieszczeń,
- sposób wytwarzania ciepła - rodzaj i moc indywidualnego źródła ciepła, ilość zużywanego surowca energetycznego (na potrzeby ogrzewania i przygotowania ciepłej wody użytkowej),
- stan techniczny (z naciskiem na informacje ważne z punktu widzenia gospodarki cieplnej obiektu). Wśród pozyskanych informacji znalazły się również plany i zamierzenia związane z efektywnością energetyczną (wymiana indywidualnego źródła ciepła, zamontowanie instalacji bazującej na odnawialnych źródłach energii). Informacje te pozwoliły na wyznaczenie możliwych przedsięwzięć w sektorze mieszkalnym indywidualnym. Ankietyzacji poddano także 14 największych pod względem zużycia energii przedsiębiorstw funkcjonujących na terenie miasta z branży handlowej, usługowej i przemysłowej. Zużycie energii oraz emisję dwutlenku węgla dla ww. sektora wyznaczono na podstawie ankietyzacji, powierzchni podmiotów prawnych i fizycznych oraz bazy danych o emisjach zanieczyszczeń uzyskanej z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego. Wyniki ankietyzacji obiektów wskazują na wysoki stopień zainteresowania podmiotów zagadnieniami dotyczącymi oszczędnego gospodarowania energią".

## 3. Punkt 8.2 Cele szczegółowe otrzymuje brzmienie:

"Cele szczegółowe w zakresie gospodarki niskoemisyjnej stanowią podstawę do definiowania poszczególnych obszarów interwencji, jednocześnie oddziałując na strukturę działań określonych w tych obszarach. Dlatego też, cele szczegółowe określono jako ramowe dla dalszego podejmowania decyzji oraz

funkcjonowania monitoringu realizacji przedsięwzięć PGN. Cele szczegółowe w zakresie gospodarki niskoemisyjnej:

- 1) realizacja idei wzorcowej roli sektora publicznego poprzez promowanie i wdrażanie działań z zakresu efektywności energetycznej,
- 2) zwiększenie efektywności wykorzystania energii i paliw w budynkach z uwzględnieniem aspektów remontów budynków oraz utylizacji azbestu,
- 3) zwiększenie świadomości wśród mieszkańców dotyczącej ich wpływu na lokalną gospodarkę ekoenergetyczną oraz jakość powietrza,
- 4) postrzeganie przez mieszkańców sieciowych nośników energii jako przyjaznych,
- 5) wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenie miasta,
- 6) promocja wśród mieszkańców i pomoc w modernizacji indywidualnych źródeł ciepła (tj. likwidacja indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych, zastąpienie ich źródłami o wyższej niż dotychczas sprawności wytwarzania ciepła, z wyłączeniem montażu pieców węglowych),
- 7) promocja i wdrażanie idei budownictwa energooszczędnego,
- 8) promocja efektywnego energetycznie oświetlenia,
- 9) promocja i realizacja zrównoważonego transportu<sup>5</sup> - z uwzględnieniem transportu publicznego oraz indywidualnego w tym również rowerowego,
- 10) stworzenie systemu pomiaru zanieczyszczeń (w szczególności pył PM10 i benzo(a)piren) oraz systemu informowania mieszkańców o poziomach zanieczyszczeń".

<sup>5</sup> idea transportu efektywnego, spełniającego oczekiwania społeczeństwa, korzystnego ekonomicznie, minimalizującego jednocześnie szkodliwy wpływ środków transportu na środowisko

#### Cel szczegółowy 1

Realizacja idei wzorcowej roli sektora publicznego poprzez promowanie i wdrażanie działań z zakresu efektywności energetycznej

Idea wzorcowej roli sektora publicznego znajduje się w krajowych dokumentach strategicznych. Obecnie miasto Augustów realizuje szereg proefektywnościowych działań w różnych obszarach swojego funkcjonowania. Celem jest aby zarówno te działania jak i przedsięwzięcia które będą realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego w przyszłości pełniły rolę wzorca dla mieszkańców/inwestorów. Można to osiągnąć zarówno w wyniku działań inwestycyjnych jak i systemowych (np. wprowadzenie systemu zielonych zamówień publicznych), a następnie poprzez dotarcie z opisem realizowanych przedsięwzięć do zainteresowanych grup (np. strona internetowa poświęcona oszczędnemu gospodarowaniu energią).

#### Cel szczegółowy 2

Zwiększenie efektywności wykorzystania energii i paliw w budynkach z uwzględnieniem aspektów remontów budynków oraz utylizacji azbestu

Na obszarze miasta znajdują się budynki o zróżnicowanym przeznaczeniu, wieku i technologii wykonania. Część z nich charakteryzuje się znacznym potencjałem oszczędności energii możliwym do wykorzystania m.in. poprzez działania termomodernizacyjne. Ważnym celem jest wykorzystanie tego potencjału zarówno w budynkach użyteczności publicznej, jak i obiektach mieszkalnych. Ponadto należy zauważyć że bardzo istotne jest także monitorowanie zużycia energii oraz wody w wykorzystywanych obiektach, co pozwoli zarówno na bieżącą kontrolę jak i na ocenę prowadzonych działań proefektywnościowych.

Monitorowanie zużycia energii oraz wody ma na celu optymalizację wyboru obiektów przeznaczonych w pierwszej kolejności do modernizacji. Często w przypadku decyzji inwestora dotyczącej termomodernizacji budynku istnieje konieczność utylizacji azbestu będącego elementem składowym warstwowych ścian zewnętrznych w wielu budynkach wznoszonych w technologii tzw. wielkiej płyty. Ponadto zwykle spora część starych budynków zlokalizowanych w centrach miast posiada cechy obiektów zabytkowych co jednocześnie ogranicza możliwość przeprowadzenia pełnej

termomodernizacji tej grupy obiektów. Przedsięwzięcia te mogą być realizowane przy okazji usuwania azbestu, w budynkach gdzie on występuje.

#### Cel szczegółowy 3

Zwiększenie świadomości wśród mieszkańców dotyczącej ich wpływu na lokalną gospodarkę ekoenergetyczną oraz jakość powietrza.

Zwiększenie partycypacji społecznej w zakresie oddziaływania na lokalną gospodarkę ekoenergetyczną oraz jakość powietrza mające na celu podniesienie świadomości mieszkańców i ich wpływu na lokalną gospodarkę niskoemisyjną. Działania edukacyjne i informacyjne mogą wesprzeć podejmowanie świadomych decyzji inwestycyjnych oraz eksploatacyjnych związanych z wykorzystywaniem energii i paliw.

Istotne jest zaangażowanie dzieci i młodzieży w ramach kształtowania odpowiednich postaw proekologicznych. Ważne aby jak największa grupa mieszkańców miasta brała czynny udział w proekologicznych działaniach władz samorządowych.

#### Cel szczegółowy 4

Postrzeżenie przez mieszkańców sieciowych nośników energii jako przyjaznych.

Akceptacja funkcjonowania sieciowych nośników energii (ciepło sieciowe, gaz ziemny oraz energii elektrycznej) w kontekście ekologicznym ma podstawowe znaczenie społeczne. Poziom akceptacji ulega zmienności dlatego też proces pozyskiwania publicznej aprobaty musi być konsekwentny oraz ciągły. Akceptacja społeczna w zakresie sieciowych nośników energii będzie korzystnie przyczyniać się do dialogu z przedsiębiorstwami energetycznymi w realizacji często trudnych i drażliwych społecznie, ale koniecznych inwestycji. W tym aspekcie istotną inwestycją będzie ewentualna budowa źródła kogeneracyjnego na terenie miasta Augustowa.

#### Cel szczegółowy 5

Wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenie miasta.

Działania promujące wykorzystanie odnawialnych źródeł energii mogą mieć znaczący wpływ zarówno na poziom wiedzy mieszkańców, lecz także przełożyć się bezpośrednio na decyzje podejmowane przez inwestorów. Istotne jest przedstawienie dobrych przykładów inwestycji wykorzystujących OZE oraz wdrażanie tego typu inwestycji na obszarze miasta. Celem głównym jest przedstawienie mieszkańcom rozwiązań prosumenckich które będą mogły być przez nich wykorzystywane, stając się częścią ekoenergetycznego systemu gminy.

#### Cel szczegółowy 6

Promocja wśród mieszkańców i pomoc w modernizacji indywidualnych źródeł ciepła (tj. likwidacja indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych, zastąpienie ich źródłami o wyższej niż dotychczas sprawności wytwarzania ciepła, z wyłączeniem montażu pieców węglowych).

Na podstawie ankietyzacji przeprowadzonej w 2017 roku otrzymano informacje dotyczące struktury ciepłowniczej budynków mieszkalnych na terenie miasta oraz aktualnego zużycia paliw energetycznych.

Zaopatrzenie w ciepło dla obiektów mieszkalnych jednorodzinnych i wielorodzinnych bez zarządów nieruchomością, oparte jest najczęściej na indywidualnych systemach grzewczych, w których wykorzystywane są głównie paliwa stałe (tj. węgiel oraz drewno). Stan ten związany jest z niską świadomością ekologiczną mieszkańców, atrakcyjną ceną rozwiązań grzewczych charakteryzujących się niską klasą parametrów emisyjnych i przywołanych surowców energetycznych, a także z wysoką ich (rozwiązań grzewczych, surowców energetycznych) dostępnością na rynku.

Poprzez promocję i pomoc w modernizacji indywidualnych źródeł ciepła – likwidację indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych i zastąpienie ich źródłami o najwyższej klasie parametrów emisyjnych, wykorzystującymi ekologiczne surowce energetyczne (gaz ciekły, biomasa) – możliwe jest osiągnięcie znaczącej redukcji emisji zanieczyszczeń (w pierwszej kolejności CO<sub>2</sub>, pył PM<sub>10</sub>, benzo(a)piren).

#### Cel szczegółowy 7

Promocja i wdrażanie idei budownictwa energooszczędnego.

Budownictwo energooszczędne wymaga zupełnie nowego podejścia do projektowania i budowania obiektów. Zachowanie dbałości o środowisko naturalne, racjonalne gospodarowanie zasobami, uwzględnienie całego cyklu życia budynków oraz ich odpowiednie usytuowanie w środowisku naturalnym są istotnymi czynnikami które należy brać pod uwagę. Z kolei w budownictwie ekologicznym wykorzystuje się materiały przyjazne dla środowiska naturalnego. Istotne są technologie zmniejszające pobór energii, a także zazielenianie budynków i terenów do nich przylegających. Projektowanie budynków energooszczędnych, oprócz zagadnień bezpośrednio związanych ze zużyciem energii powinno uwzględniać wykorzystanie odpowiednich technologii oraz materiałów.

Przewiduje się, że realizacja tego celu wpłynie korzystnie na podniesienie świadomości ekologicznej i kompetencji nie tylko użytkowników obiektów, lecz także na wykonawców, w tym architektów i projektantów.

Cel szczegółowy 8

Promocja efektywnego energetycznie oświetlenia.

Wykorzystywanie zaawansowanych technologii na obszarze miasta powinno być nieustannie promowane. Energooszczędne rozwiązania w dziedzinie oświetlenia miejskiego są coraz bardziej popularne przy jednoczesnym spadku nakładów inwestycyjnych na tego rodzaju przedsięwzięcia. Rynek oświetlenia typu LED staje się coraz bardziej prężny dopasowując się do wymagań klientów. Realizacja inwestycji w tym zakresie zmniejszy zużycie energii w systemie oświetlenia ulicznego, mając jednocześnie na celu popularyzację energooszczędnego oświetlenia wśród mieszkańców

Cel szczegółowy 9

Promocja i realizacja zrównoważonego transportu - z uwzględnieniem transportu publicznego oraz indywidualnego w tym również rowerowego.

Wpływ miasta na wybór przez mieszkańców danego rodzaju transportu jest dość ograniczony. Mimo to istnieje duży wachlarz działań promocyjnych, które mogą bezpośrednio wpływać na zachowania i decyzje podejmowane przez mieszkańców/kierowców. Promocja transportu ekologicznego może przebiegać np. w oparciu o pełnienie roli wzorca, wykorzystującego nowoczesne i ekologiczne rozwiązania. Ponadto istotne dla lokalnych władz jest promowanie środków transportu innych niż samochodowy. Komunikacja publiczna powinna stać się prostszym i tańszym sposobem podróżowania w obszarze miasta w stosunku do transportu indywidualnego do czego przyczynić się mogą działania inwestycyjne zmierzające do rozwoju systemu transportu publicznego. Działania realizowane w zakresie transportu publicznego mają również na celu zmniejszenie negatywnego oddziaływania tego sektora na środowisko. Celem jest także popularyzacja transportu rowerowego wśród mieszkańców jako zdrowej, ekonomicznej i ekologicznej alternatywy.

Cel szczegółowy 10

Stworzenie systemu pomiaru zanieczyszczeń (w szczególności pył PM10 i benzo(a)piren) oraz systemu informowania mieszkańców o poziomach zanieczyszczeń.

Poprzez stworzenie systemu pomiaru zanieczyszczeń oraz systemu informowania o poziomach zanieczyszczeń, możliwe jest zwiększenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców miasta, a także działających na jego terenie podmiotów gospodarczych. Ponadto funkcjonowanie opisywanych systemów zwiększa możliwości reakcyjne miasta na sytuacje kryzysowe oraz przyczynia się do optymalnego planowania przedsięwzięć z zakresu gospodarki niskoemisyjnej.

4. W punkcie **8.4 Obszary interwencji** w tabeli 8-1 Zestawienie celów szczegółowych oraz obszarów interwencji wiersz szósty otrzymuje brzmienie:

| Lp. | Opis celu szczegółowego   | Obszary interwencji  |
|-----|---|--|
| 6   | Promocja wśród mieszkańców i pomoc w modernizacji indywidualnych źródeł ciepła (tj. likwidacja indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych, zastąpienie ich źródłami o wyższej niż dotychczas sprawności wytwarzania ciepła, | <b>Mieszkańcy miasta</b><br>Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń poprzez likwidację indywidualnych kotłowni i palenisk węglowych, zastąpienie ich źródłami o najwyższej klasie parametrów emisyjnych, wykorzystującymi |

|   |                                  |
|---|----------------------------------|
| z wyłączeniem montażu pieców węglowych) | ekologiczne surowce energetyczne |
|---|----------------------------------|

5. W punkcie **8.4 Obszary interwencji** w tabeli 8-1 Zestawienie celów szczegółowych oraz obszarów interwencji dotychczasowe punkty 6,7,8 otrzymują odpowiednio numery 7,8,9.

6. W punkcie **8.4 Obszary interwencji** w tabeli 8-1 Zestawienie celów szczegółowych oraz obszarów interwencji dodaje się wiersz dziesiąty w brzmieniu:

| <b>Lp.</b> | <b>Opis celu szczegółowego</b>  | <b>Obszary interwencji</b>  |
|------------|---|---|
| 10         | Stworzenie systemu pomiaru zanieczyszczeń (w szczególności pył PM10 i benzo(a)piren) oraz systemu informowania mieszkańców o poziomach zanieczyszczeń | <b>System pomiaru zanieczyszczeń</b><br>Poprzez interwencję powinien zostać wybudowany system pomiaru zanieczyszczeń na terenie miasta oraz systemu informowania mieszkańców o aktualnym poziomach zanieczyszczeń |

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Augustowie

**Filip Jerzy Chodkiewicz**

## **Uzasadnienie**

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej zostaje rozszerzony, ponieważ zostały wprowadzone dodatkowe cele (tj. Promocję wśród mieszkańców i pomoc w modernizacji indywidualnych źródeł ciepła (tj. likwidacja indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych, zastąpienie ich źródłami o wyższej niż dotychczas sprawności wytwarzania ciepła, z wyłączeniem montażu pieców węglowych) oraz stworzenie systemu pomiaru zanieczyszczeń (w szczególności pył PM10 i benzo(a)piren) oraz systemu informowania mieszkańców o poziomach zanieczyszczeń) prowadzących do ograniczenia emisji CO<sub>2</sub> i innych gazów cieplarnianych na terenie Miasta.