

**UCHWAŁA NR XLV/429/18  
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 21 lutego 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Burmistrza Miasta Augustowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1875, poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 1), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za zasadną skargę nauczycieli wychowania przedszkolnego augustowskich placówek na działalność Burmistrza Miasta Augustowa, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Augustowie za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego 22 stycznia 2018 r.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie do powiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Augustowie

**Filip Jerzy Chodkiewicz**

## Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Augustowie 22 stycznia 2018 r. wpłynęło pismo Wojewody Podlaskiego Znak: NK-II.1411.2.2018.EC, którym w załączeniu przekazał skargę z dnia 12 stycznia 2018 r. wniesioną na Burmistrza Miasta Augustowa, w celu rozpatrzenia i załatwienia zgodnie z właściwością. Podczas obrad XLIV sesji Rady Miejskiej w Augustowie Rada zapoznała się ze skargą i przekazała ją do przeanalizowania Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Augustowie na posiedzeniu 12 lutego 2018 r. ponownie zajmowała się sprawą skargi nauczycieli wychowania przedszkolnego augustowskich placówek i po przeanalizowaniu wszystkich dokumentów będących załącznikami do skargi stwierdziła, iż nie ma żadnych nowych okoliczności związanych ze sprawą, dlatego podtrzymała swoją opinię z 12 grudnia 2017 r. i w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania jednogłośnie uznała skargę za zasadną, 6 głosami za. Mając powyższe na względzie Rada Miejska w Augustowie podtrzymuje uzasadnienie poprzedniej uchwały Rady Miejskiej w Augustowie (głosowanie przeprowadzone dnia 12 lutego 2018 r.).

Skarga części nauczycieli wychowania przedszkolnego augustowskich placówek na działalność Burmistrza Miasta Augustowa wpłynęła do Rady Miejskiej w Augustowie w dniu 17 listopada 2017 r. Skarga dotyczy "podjęcia interwencji, która przywróci właściwy porządek w augustowskich placówkach przedszkolnych, gdyż zostały bezprawnie wprowadzone bezpłatne godziny pracy nauczycieli tzw. godziny opiekuńczo - wychowawcze, dyżury w godzinach 6.00 - 7.00 oraz 16.00 - 17.00 w ramach 40-godzinnego tygodnia ich pracy. Nauczyciele zawiadamiają, że placówki przedszkolne czynne są od godziny 6.00 do 17.00, zaś zgodnie z prośbą (wytycznymi) Kierownika Wydziału Edukacji i Sportu arkusze organizacyjne na bieżący rok szkolny opracowane zostały z wykluczeniem wyżej wymienionych godzin. Rady Pedagogiczne i związek zawodowy - Związek Nauczycielstwa Polskiego arkusze organizacyjne zaopiniowały negatywnie. Pomimo tego organ prowadzący zatwierdził arkusze organizacyjne". Przesłana skarga była przedmiotem obrad Komisji Rewizyjnej w dniu 5 grudnia 2017 r. i w dniu 12 grudnia 2017 r., o których to posiedzeniach powiadomiono skarżących, informując także o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy. W trakcie obrad Komisji z udziałem Kierownika Wydziału Edukacji i Sportu, Prezesa Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego oraz Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie uzyskano informacje w sprawie: skarżących, dotychczasowych próbach jej uregulowania, a także składanych pismach oraz wysłuchano wyjaśnień Kierownika Wydziału Edukacji i Sportu Urzędu Miejskiego w Augustowie, jako organu prowadzącego. W trakcie rozpatrywania przedmiotowej sprawy Komisja ustaliła, w oparciu o dostarczone dokumenty, odmienny stan faktyczny aniżeli wskazany przez Pana Kierownika Wydziału Edukacji i Sportu. Z opinii prawnej Ministra Edukacji Narodowej, Znak: DWST-WPZN.051.2.2017.MB z 7.08.2017 r. wynika jednoznacznie, że: "Podstawa programowa wychowania przedszkolnego jest realizowana przez cały czas pobytu dziecka w przedszkolu. Nie można jej utożsamiać z czasem bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Powyższa kwestia jest uregulowana w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli - Dz. U. z 2017 r., poz. 649 oraz rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 czerwca 2016 r.". Ponadto z wyjaśnienia Edukacji Narodowej wynika, że: „Obowiązek realizowania przez nauczycieli zajęć i czynności określonych w art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy - Karta Nauczyciela nie może być wykorzystywany przez dyrektora do wypełniania nimi godzin pracy objętych obowiązkowym tygodniowym wymiarem zajęć (pensum) ustalonym dla stanowisk, dla których określono obowiązkowy wymiar zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych". Również z opinii prawnej Podlaskiego Kuratora Oświaty w Białymstoku, Znak OP.552.1.2017 z 18.05.2017 r. wynika, że: "Opieka i wychowanie to podstawowe funkcje, jakie przedszkole pełni wobec dziecka przez cały czas jego pobytu w przedszkolu. Z uwagi na tożsamy charakter czynności wykonywanych przez nauczycieli, w opinii Podlaskiego Kuratora Oświaty, nie znajduje umocowania prawnego różnicowanie zajęć opiekuńczo - wychowawczych realizowanych przez nauczycieli przedszkola w godzinach 6.00-7.00 oraz 16.00-17.00 w ramach 40-godzinnego tygodnia pracy, od zajęć opiekuńczo - wychowawczych realizowanych przez nauczycieli w ramach pensum".

Biorąc powyższe pod uwagę, według członków Komisji, opinie prawne jednoznacznie stwierdzają, że bezprawne jest zmuszanie nauczycieli do bezpłatnego wykonywania czynności opiekuńczych w godzinach 6.00-7.00 oraz 16.00-17.00.

Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania uznała skargę za zasadną 4 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i przy braku głosów wstrzymujących się (głosowanie przeprowadzone dnia 12 grudnia 2017 r.)