

Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”  
Gmina Miasto Augustów  
ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów

Augustów, dnia 10.10.2018 r.

Znak sprawy: **ZP.271.48.2018**

**-Wykonawcy biorący udział w postępowaniu-**

**dotyczy: przetargu nieograniczonego na „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”.**

- A. Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1579 z późn zm.) – dalej „ustawa Pzp”, **Zamawiający – Gmina Miasto Augustów, ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów przekazuje treść zapytań dotyczących Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) wraz z udzielonymi odpowiedziami.**

**Pytania z dnia 26.09.2018 r.**

**Pytanie nr 1:**

Czy Zamawiający uzna za równoważne kotły zgodne ze specyfikacją:

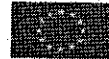
- Klasa energetyczna powyżej A+
  - Gwarancja min.5 lat – szczelność wymiennika
  - Min.5 lat elektronika / sterownik
  - Blacha kotłowa minimum 5 mm
  - Palnik z funkcją automatycznego czyszczenia bez mechanicznego zgarniacza szlaku. W proponowanym kotle szlaka nie powstaje dzięki kontroli temperatury spalania.
  - Palnik wyposażony w zapalarkę stalową
  - Układ samoczynnego zapłonu paliwa
  - Kocioł wyposażony we wkłady ceramiczne lub stalowe.
  - Pojemność zasobnika min.125 kg (przy gęstości zasypowej 0,6kg/dm<sup>3</sup>)
  - Wymagania 5 klasy wg normy PN-EN 303-5 2012 lub równoważna
  - Sprawność kotła pow.90%
  - Zgodność z Dyrektywą o Eco Design, potwierdzona stosownym dokumentem wystawionym przez niezależną jednostkę badawczą.
- realizacja rozszerzonych funkcji automatyki z zew. regulatorem obiegów grzewczych

Upieram się o potwierdzenie otrzymania pytania

**Odpowiedz Zamawiającego:**

*Przedmiotem niniejszego postępowania nie jest dostawa i montaż kotłów na biomasę.*

**Pytanie nr 2:**



Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

Zamawiający ustalił termin realizacji zamówienia na dzień 30.04.2019 r. Termin składania ofert został wyznaczony na dzień 06.11.2018 r. termin związania ofertą upłyne dnia 06.01.2018 r., niemożliwe staje się wyprodukowanie, dostarczenie i zamontowanie tak dużej liczby instalacji w podanym terminie. Mając na uwadze nadchodzącą zimę i trudne warunki atmosferyczne mogą wystąpić postoje i opóźnienia w wykonaniu prac. Chcielibyśmy zaznaczyć, że aktualnie prowadzonych jest jednocześnie kilkadziesiąt postępowań, których zakres prac jest tożsamy z zakresem zamówienia prowadzonym przez Gminę Augustów. Ze względu na krótkie terminy realizacji w tych zakresach firmy wykonawcze nie składają ofert. Postępowania nie są rozstrzygane. Ze względu na natłok prac brakuje firm wykonawczych i podwykonawczych we wszystkich branżach. Trudności z terminową realizacją zamówień wynikają również w dużej mierze z braków magazynowych u producentów materiałów i urządzeń niezbędnych do wykonania instalacji.

Chcielibyśmy również podkreślić, że tak ukształtowany zakres terminów realizacji przedmiotu umowy przez Zamawiającego w stosunku do obowiązków Wykonawcy z istoty swej wprowadza brak symetrii we wzajemnych prawach i obowiązkach stron, co jest istotne z punktu widzenia zasad współżycia społecznego i zasady swobody umów, wynikającej z art. 353 § 1 Kc., która stanowi, że strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie, ani zasadom współżycia społecznego.

Tym samym w żądanie od Wykonawcy wykonania określonej części zobowiązania pozostające w rażącej dysproporcji czasowej w stosunku do pozostałej części zobowiązania, stanowiącej o jego kompletności, w warunkach niemożliwych do wykonania, pozostaje w sprzeczności z możliwością nałożenia na Wnioskodawcę kary umownej za niedotrzymanie (opóźnienie), niemożliwych do dotrzymania terminów wykonania zobowiązania, a także pozostaje w sprzeczności z oceną tego zobowiązania pod kątem przesłanek z art. 58 § 2 Kc.

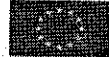
W związku z powyższym wnioskujemy o ustalenie realnego terminu wykonania zamówienia do dnia 30.06.2019 r.

### **Odpowiedz Zamawiającego:**

*Zamawiający przedłuża termin wykonania zamówienia do dnia 31.05.2019 r.*

### **Pytanie z dnia 27.09.2018 r. i z dnia 02.10.2018 w identycznym brzmieniu:**

Zwracam się z prośbą o wyjaśnienie czy zamawiający uzna za spełniony warunek doświadczenia, jeżeli Wykonawca wykaże się odpowiednią ilością robót wskazaną przez Zamawiającego, lecz dla klientów indywidualnych (każdorazowo w ramach indywidualnych umów).



Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

W tym miejscu godzi się wskazać, iż Wykonawca, który miesięcznie przeprowadza ok 180 instalacji paneli fotowoltaicznych (dostawa wraz z montażem) winien mieć również szansę uczestnictwa w postępowaniu, tym bardziej iż skala montażu daje bardzo wysoką rękojmię fachowości i profesjonalizmu, nadto wskazuje również na doświadczenie w realizacji wielu instalacji jednocześnie co również świadczy o możliwości wykonania przedmiotowego zamówienia.

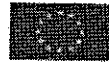
Mając na uwadze powyższe, wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę wymagań dotyczących doświadczenia i dopuszczenie do postępowania, również podmioty posiadające szerokie doświadczenie i wiedzę w realizacji instalacji indywidualnych, co niewątpliwie doprowadzi do zwiększenia konkurencyjności, a przy wprowadzeniu odpowiednich wymagań z pewnością nie spowoduje obniżenia jakości wykonania zamówienia.

#### **Odpowiedz Zamawiającego:**

*Zamawiający nie dokonuje zmiany warunku udziału w postępowaniu. Określona w warunku liczba instalacji ma być wykonana w ramach jednego zamówienia.*

*Zgodnie z art. 22a ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je, jako minimalne poziomy zdolności. Celem stawiania przez zamawiających warunków udziału w postępowaniu, jest zapewnienie, aby zamówienie zostało powierzone podmiotowi dającemu rękojmię jego należytej realizacji. Zamawiający zobowiązany jest przy tym zachować równowagę pomiędzy jego tak rozumianym interesem, a interesem wykonawców. Chodzi o to, aby poprzez wprowadzenie nadmiernych wymagań, nie nastąpiło wyeliminowanie z postępowania wykonawców, zdolnych do jego należytego wykonania (KIO 229/17). Z wymaganej proporcjonalności wyprowadzić można wnioski o funkcjonalnej zbieżności przedmiotu zamówienia z warunkiem udziału w postępowaniu (KIO 1847/17). Ukształtowanie wymogów na poziomie mogącym skutkować ograniczeniem liczby wykonawców dopuszczonych do postępowania należy uznać za dopuszczalne w takim zakresie, w jakim usprawiedliwione jest dbałością o jakość i rzetelność wykonania przedmiotu zamówienia (KIO 1030/17).*

*W przedmiotowym postępowaniu zamawiający musiał pogodzić interes wykonawców wyrażający się w możliwości dopuszczenia ich do wykonania zamówienia z interesem zamawiającego oraz budżetu UE wyrażającym się w zminimalizowaniu ryzyka niewykonania lub nieprawidłowego wykonania zamówienia przez wykonawców niedoświadczonych. Niewykonanie lub nienależyte wykonanie zamówienia o tak ogromnej wartości naraziłoby cały projekt na utratę cech kwalifikowalności*



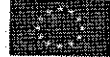
Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

wydatków z budżetu UE oraz nieosiągnięcie założonych celów i wskaźników projektu. Prawo zamawiającego do określenia warunków uniemożliwiających uzyskanie zamówienia przez wykonawców niedoświadczonych wynika bezpośrednio z przepisów art. 22d ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zamawiający wyważył interes publiczny oraz interes wykonawców w ten sposób, że określił warunek udziału w postępowaniu poprzez wskazanie ilości wymaganych do wykonania zamówień obejmujących określone ilości przedmiotów zamówienia i przyjął poziomy warunku udziału w postępowaniu na poziomie dużo niższej niż ilości ujętej w opisie przedmiotu zamówienia.

Reasumując, warunek udziału w postępowaniu ma na celu wyłonienie wykonawcy który posiada doświadczenie w realizacji dostaw i montażu wielu instalacji w ograniczonym zakresie czasu (co jest zgodne i proporcjonalne z przedmiotem zamówienia) i z tego punktu widzenia warunek udziału w postępowaniu jest w pełni zgodny z wymogami art. 7 ust. 1 i art. 22 ust. 1a ustawy Prawo zamówień publicznych. W efekcie nie możemy zgodzić się z tezą zawartą w pytaniu, że przedmiot zamówienia należy sprowadzić do wykonania wielu powtarzalnych niepowiązanych ze sobą instalacji z następujących względów:

- a) umowa obejmuje odpowiedzialność za wykonanie dostaw i montażu wielu instalacji w ograniczonym zakresie czasie. Doświadczenia w tym zakresie nie posiada wykonawca, który zrealizował wiele instalacji, ale na odrębnych kontaktach. Nie występowały wówczas ryzyka kontraktowe na tak ogromną skalę. Wykonawca nie musiał zarządzać terminową realizacją kilkuset instalacji w ramach jednego kontraktu, wymagającą ogromnego zaangażowania personelu kierowniczego, prawniczego i technicznego oraz logistyki, co jest nieporównywalne z zarządzeniem wieloma małymi kontraktami rozłożonymi w czasie. Zarządzenie wieloma małymi kontraktami rozłożonymi w czasie nie daje żadnej rękojmi doświadczenia realizacji tak dużego kontraktu jednorazowo obejmującego zakres proporcjonalny do przedmiotu naszego zamówienia.
- b) Umowa obejmuje złożony system gwarancyjny dla wielu instalacji. W ramach umowy należy przez pięć lat utrzymać system przyjmowania zgłoszeń awarii i usuwania ich w krótkich terminach w zakresie kilkuset lokalizacji. Zarządzenie wieloma małymi kontraktami rozłożonymi w czasie i obejmującymi najczęściej jedynie system gwarancji producenta nie daje żadnej rękojmi doświadczenia realizacji rozbudowanego indywidualnego systemu gwarancyjnego obejmującego zakres proporcjonalny do przedmiotu naszego zamówienia.
- c) Wykonawca zobowiązany jest do wykonania nie tylko montażu, ale także zorganizowania dostawy w ograniczonym czasie kilkuset urządzeń w ramach jednego kontraktu, co wymaga doświadczenia w realizacji kontraktów na dostawy tak ogromnej ilości urządzeń oraz doświadczenia logistycznego w ich realizacji.



Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

Zarządzenie dostawami małych pakietów instalacji na umowach rozłożonych w czasie nie daje żadnej rękojmi doświadczenia realizacji ogromnego kontraktu jednorazowo obejmującego zakres proporcjonalny do przedmiotu naszego zamówienia.

Prawidłowość dokonanej przez nas konstrukcji warunków udziału w postępowaniu potwierdza orzecznictwo KIO. w wyroku 1028/17 KIO cyt. **"W konsekwencji nie sposób odmawiać zamawiającym prawa do określania liczby zamówień w wymaganej wysokości przedmiotowej, których wykonanie świadczyć będzie, w ich ocenie, o należywym przygotowaniu wykonawców do realizacji zamówienia określonej wielkości. (...). Domniemywać należy, iż innego zaangażowania Wykonawcy wymaga dostawa 1 tramwaju a innego dostawa 5 takich pojazdów. Niewątpliwie w tym drugim przypadku konieczne jest spełnienie większego zakresu wymagań, choćby logistycznych, do zrealizowania takiego zamówienia. Wbrew twierdzeniom Odwołującego celem Zamawiającego nie musi być tylko w przypadku przedmiotowego zamówienia sprawdzenie zdolności produkcyjnych danego wykonawcy, ale właśnie sprawdzenie, czy w taki sposób potrafi on zorganizować swoje przedsiębiorstwo i kontakty biznesowe, aby w wyznaczonym terminie dokonać dostawy większej liczby pojazdów niż 1 sztuka. Poprawna realizacja zamówienia nie może być kwestią incydentalną czy jednorazową, gdyż takie jednorazowe wykonanie zamówienia nie świadczy jeszcze o tym, że danemu wykonawcy można przypisać cechę zdolności technicznej do realizacji większych zamówień danego typu"**. Warunek udziału w postępowaniu określony w SIWZ nie narusza zasady uczciwej konkurencji równego traktowania wykonawców oraz zasady proporcjonalności.

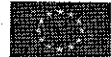
- B. Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.
- C. W związku z powyższym, działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp **zmienia się w dniu 10.10.2018 r. treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ)** w ww. postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, a mianowicie:

**w rozdziale 5 pkt. 5.1 SIWZ przed zmianą jest:**

Wykonawca jest zobowiązany wykonać zamówienie w terminie **do dnia 30.04.2019r.**

**w rozdziale 5 pkt. 5.1 SIWZ po zmianie jest:**

Wykonawca jest zobowiązany wykonać zamówienie w terminie **do dnia 31.05.2019r.**



Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

**w § 2 ust. 1 Projektu umowy przed zmianą jest:**

*Zamawiający wyznacza termin realizacji zadania objętego przedmiotem niniejszej umowy do dnia 30.04.2019r.*

**w § 2 ust. 1 Projektu umowy po zmianie jest:**

*Zamawiający wyznacza termin realizacji zadania objętego przedmiotem niniejszej umowy do dnia 31.05.2019r.*

- D. Ponadto, Zamawiający przedłuża termin składania i otwarcia ofert, tym samym zmianie ulegają zapisy SIWZ odnośnie terminów, określone w rozdziale 13 i 14 SIWZ, a mianowicie:**

**w rozdziale 13 pkt. 13.16 lit. c) SIWZ przed zmianą jest:**

*Nie otwierać przed dniem 06.11.2018 r. do godz. 10:15*

**w rozdziale 13 pkt. 13.16 lit. c) SIWZ po zmianie jest:**

*Nie otwierać przed dniem 08.11.2018 r. do godz. 10:15*

**w rozdziale 14 pkt. 14.1 SIWZ przed zmianą jest:**

*Ofertę wraz z dokumentami, o których mowa w pkt. 13.15 należy złożyć w terminie do dnia 06.11.2018 r. do godz. 10:00 w siedzibie:*

*Urzędu Miejskiego w Augustowie*

*ul. 3 Maja 60*

*16-300 Augustów*

*pokój Nr. 25 (sekretariat)*

**w rozdziale 14 pkt. 14.1 SIWZ po zmianie jest:**

*Ofertę wraz z dokumentami, o których mowa w pkt. 13.15 należy złożyć w terminie do dnia 08.11.2018 r. do godz. 10:00 w siedzibie:*

*Urzędu Miejskiego w Augustowie*

*ul. 3 Maja 60*

*16-300 Augustów*

*pokój Nr. 25 (sekretariat)*

Projekt pn.: „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”

**w rozdziale 14 pkt. 14.4 SIWZ przed zmianą jest:**

Otwarcie ofert nastąpi w dniu **06.11.2018 r. o godz. 10:15** w siedzibie:  
**Urzędu Miejskiego w Augustowie**  
**ul. 3 Maja 60**  
**16-300 Augustów**  
**pokój Nr. 26 (Sala konferencyjna).**

**w rozdziale 14 pkt. 14.4 SIWZ po zmianie jest:**

Otwarcie ofert nastąpi w dniu **08.11.2018 r. o godz. 10:15** w siedzibie:  
**Urzędu Miejskiego w Augustowie**  
**ul. 3 Maja 60**  
**16-300 Augustów**  
**pokój Nr. 26 (Sala konferencyjna).**

- E. Powyższa zmiana treści SIWZ powoduje zmianę treści ogłoszenia o zamówieniu Nr 2018/S 183-414110 w sekcji: II.2.7) Okres obowiązywania zamówienia, umowy ramowej lub dynamicznego systemu zakupów, IV.2.2 Termin składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału, IV.2.7 Warunki otwarcia ofert.

*Sprostowanie zmian zostało przekazane w dniu 10.10.2018 r. do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej.*

- F. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż pozostała treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia pozostaje bez zmian.

**URMISTRZ**  
  
**Wojciech Walulik**

.....  
(podpis kierownika zamawiającego  
lub osoby upoważnionej)