

Projekt

z dnia 23 maja 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR X/.../19
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 30 maja 2019 r.

**w sprawie skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie nr XVI/132/15 z dnia 19 listopada 2015 r.
w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na
prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także
trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 906) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302, 1467 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 11) Rada Miejska w Augustowie uchwała, co następuje:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku odpowiedź na skargę B.S. z dnia 27 marca 2019 r. na uchwałę nr XVI/132/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

§ 2. Skargę, akta sprawy i odpowiedź na skargę przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Augustowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także do ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Augustowa.

2. Burmistrz Miasta Augustowa może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Marcin Kleczkowski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 27 marca 2019 r. (data wpływu 8 kwietnia 2019 r.) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Rady Miejskiej w Augustowie wpłynęła skarga Pani B.S. zam.16-300 Augustów, reprezentowanej przez pełnomocnika Adwokata P.W., na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie nr XVI/132/15 z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Z uwagi na terminy pracy Rady Miejskiej, która jako organ kolegialny podejmuje uchwały na sesjach zwoływanych w pewnych odstępach czasowych podjęcie stosownej uchwały w przedmiocie złożonej skargi jest możliwe dopiero na sesji odbywającej się 30 maja 2019 r.

Skarżący zarzuca Radzie Miejskiej w Augustowie przekroczenie upoważnienia ustawowego do uregulowania kwestii wypłaty dotacji oświatowej na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w szczególności w zakresie przewidywania sankcji w postaci niewypłacenia dotacji, uzależnienie przyznania dotacji od złożenia wniosku o przyznanie dotacji do dnia 30 września roku poprzedzającego udzielenie dotacji, wyłączenie możliwości stosowania art. 90 ust. 2g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty poprzez nie przyznanie organowi wykonawczemu kompetencji do udzielenia dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego, a także poprzez wyłączenie skuteczności złożenia informacji, o której mowa w art. 90 ust. 2 b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w formie ustnej. Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z jej § 3 „1. Dotacji udziela się pod warunkiem, że w terminie nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok otrzymywania dotacji podmiot prowadzący szkołę, przedszkole lub punkt przedszkolny **przedłoży do Urzędu Miejskiego w Augustowie wniosek** o udzielenie dotacji z informacją o planowanej liczbie uczniów (dzieci).

Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać następujące dane:

- 1) nazwę i adres szkoły/placówki;
- 2) nazwę i adres organu prowadzącego szkołę/placówkę;
- 3) numer Regon szkoły/placówki;
- 4) numer i datę wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych;
- 5) numer rachunku bankowego szkoły/placówki, na który ma być przekazywana dotacja;
- 6) planowaną liczbę uczniów/dzieci w podziale na poszczególne miesiące;
- 7) planowaną liczbę uczniów/dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego z podaniem rodzaju niepełnosprawności;
- 8) planowaną liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganem rozwoju.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, organ prowadzący szkołę, przedszkole lub punkt przedszkolny **składa w formie elektronicznej**, w systemie informatycznym wskazanym przez organ dotujący oraz **w formie dokumentu podpisanego przez organ prowadzący**, będącego wydrukiem z ww. systemu. W przypadku braku możliwości złożenia wniosku w formie elektronicznej, dopuszcza się złożenie wniosku w formie papierowej.”

Organ zwraca uwagę na to, że dotacje udzielane na podstawie ustawy o systemie oświaty są dotacjami podmiotowymi w rozumieniu art. 131 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i podlegają określonemu w tej ustawie - charakterystycznemu dla dotacji reżimowi prawnemu w zakresie nie tylko przyznawania i wypłaty dotacji, ale także w zakresie szczególnych zasad zwrotu dotacji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 131 ustawy o finansach publicznych dotacje podmiotowe obejmują środki dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie lub umowie międzynarodowej wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej, w zakresie określonym w odrębnej ustawie lub umowie

międzynarodowej. Dotacje, przyznane na podstawie ustawy o systemie oświaty są dotacjami rocznymi. Z tego względu stanowisko skarżącego odnośnie do możliwości złożenia wniosku o udzielenie dotacji w terminie późniejszym a nadto, nawet *de facto* po upływie danego roku budżetowego i w oparciu o dowolną formę (również ustną) nie odpowiada reżimowi wypłaty dotacji wynikającego z ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Rady Miejskiej nr XVI/132/15 z dnia 19.11.2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miasto Augustów na prowadzenie niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania nie była kwestionowana przez Wojewodę Podlaskiego. Zgodnie z art. 85 ustawy o samorządzie gminnym nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a o ewentualnej nieważności aktu rozstrzyga organ w trybie przewidzianym w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, co do dnia dzisiejszego nie zaistniało. W tej sytuacji biorąc pod uwagę zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa uznać należy bezspornie, że akt prawny w postaci uchwały jest obowiązujący i wiążący dla organu wykonawczego (art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) i z tego względu rekomenduje się przesłanie skargi wraz z odpowiedzią w kierunku jej oddalenia.