

**Projekt**

z dnia 9 czerwca 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXIV/.../2020  
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 16 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Burmistrza Miasta Augustowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 256) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Izabeli Piaseckiej Radnej Rady Miejskiej w Augustowie na działanie Burmistrza Miasta Augustowa.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Augustowie do powiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Augustowie

**Alicja Dobrowolska**

## Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2020 r. do Przewodniczącej Rady Miejskiej w Augustowie wpłynęła skarga Pani Izabeli Piaseckiej Radnej Rady Miejskiej w Augustowie na działanie Burmistrza Miasta Augustowa. Skarżąca w złożonej skardze informuje, że: "realizując swój mandat radnej rady miejskiej w Augustowie, 14 maja br. w towarzystwie radnej Aleksandry Sigillewskiej, udała się do urzędu miejskiego, aby wziąć udział w spotkaniu burmistrza z mieszkańcami, którzy są najemcami lokali komunalnych. Tematem spotkania miała być podwyżka czynszów. Niestety, z niewiadomych przyczyn, nie zostały wpuszczone do gabinetu. Nie zostały też przedstawione żadne wyjaśnienia tej sytuacji. Obie uczestniczyły w pracach komisji mieszkaniowej i społeczno-oświatowej komisji rady miejskiej i na spotkanie zostały zaproszone przez delegację mieszkańców, biorących udział w spotkaniu. Radni są zobowiązani do tego, aby wspierać i działać w imieniu mieszkańców zgodnie z mandatem, który otrzymali od wyborców. Mówi o tym art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - „w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej”. Odmawiając prawa do prawidłowego wykonywania mandatu burmistrz rażąco naruszył przepisy kpa i tym samym ograniczył wykonywanie zobowiązania nałożonego przez wyborców. Oczekuje jasnej i publicznej deklaracji burmistrza, że jest to pierwsza i ostatnia taka sytuacja. Najemcy lokali komunalnych, w wielu przypadkach oczekują wsparcia i pomocy ze strony swoich radnych. Radni do takiej pomocy są zobligowani mandatem. Jednocześnie oczekuje, że o tego typu i podobnych spotkaniach, dotyczących spraw, o których jako samorząd, będą informowani nie tylko przez wyborców, ale też przez burmistrza".

Zgodnie z obowiązującą procedurą w tym zakresie skarga została przekazana do wstępnego rozpatrzenia Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Augustowie. Skargę otrzymali również do wiadomości wszyscy Radni.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2020 r. dokonała analizy przedmiotowej skargi, wysłuchano Skarżącej, która wzięła udział w posiedzeniu Komisji. Zapoznano się z wyjaśnieniami Burmistrza Miasta Augustowa, który ustosunkował się do skargi Pani Radnej Izabeli Piaseckiej, podkreślił i przypomniał, że "po ogłoszeniu przez Ministra Zdrowia stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stale obowiązującego w kraju stanu epidemii, Urząd Miejski w Augustowie, jak praktycznie wszystkie urzędy i instytucje państwowe w Polsce, w trosce o zdrowie i życie zarówno pracowników jak i klientów (w tym oczywiście Radnych), wyłączył z dniem 13 marca 2020 r. możliwość bezpośredniego przyjmowania interesantów. Nie zmienia to faktu, że pracownicy Urzędu Miejskiego realizowali wszystkie zadania a Urząd działał w pełnym wymiarze. Funkcjonowanie w nowym rygorze wymagało od wszystkich nas podporządkowania się wyznaczonym regułom. Po wyłączeniu bezpośrednich wizyt mieszkańców, Urząd Miejski uruchomił specjalne okienko podawcze oraz sporadycznie, w szczególnie uzasadnionych przypadkach i po wcześniejszym, telefonicznym uzgodnieniu, bezpośrednio przyjmował klientów.

Jednym z takich przypadków było umówione na 14 maja 2020 r. spotkanie Burmistrza Miasta z dwójką mieszkańców. Wizytę poprzedziło dodatkowe przygotowanie pomieszczeń (wykonane z uwzględnieniem określonej liczby osób umówionych na spotkanie), wyznaczenie odpowiednich, bezpiecznych stref, oraz poinformowanie pracowników Biura Obsługi Klienta o liście umówionych na spotkanie osób. Na miejsce spotkania został wyznaczony gabinet Burmistrza Miasta, z uwagi na fakt, iż sala konferencyjna Urzędu Miejskiego była już wcześniej zarezerwowana przez pracowników Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, zgodnie z obowiązującym w Urzędzie systemem rezerwacji sali, prowadzonym przez Sekretariat Burmistrza.

Nie oznacza to oczywiście, że ktokolwiek ogranicza mieszkańcom lub Radnym możliwość kontaktu z pracownikami Urzędu Miasta. Chciałby, żeby Urząd Miejski w Augustowie był otwarty dla mieszkańców, którzy w dowolnej chwili, jeśli tylko zachodzi taka potrzeba, mogli skorzystać z pomocy urzędników.

W dniu 14 maja 2020 r. osoby, które przyszły na spotkanie i znajdowały się na stosownej liście, po zakomunikowaniu urzędnikowi celu wizyty, zostały zaproszone do środka. Panie Radne, po krótkiej chwili,

w której pracownik skonsultował możliwość zaproszenia nieumówionych osób, również zostały zaproszone do Urzędu. Taka procedura obejmuje każdą osobę, która chce dostać się do Urzędu Miasta. Dziwi fakt, że cała sytuacja dotyczy Pań Radnych. Dziwi tym bardziej, że miały one okazję uczestniczyć w zdalnych obradach posiedzeń komisji i sesji Rady Miejskiej, że uczestniczyły w procedowaniu ważnych uchwał związanych z epidemią koronawirusa, wreszcie, że powinny, jako osoby zaufania publicznego, mieć świadomość zagrożenia i istnienia wyjątkowych okoliczności. Jeśli jednak obecne procedury pozostają dla Pań Radnych niejasne, to na stronie internetowej Urzędu Miasta w Augustowie ([urząd.augustow.pl](http://urząd.augustow.pl)) znajduje się informacja na temat organizacji pracy Urzędu Miasta w dobie pandemii. Urząd na bieżąco uaktualnia te informacje wraz z rozwojem sytuacji i zmianą przepisów prawnych w tym zakresie.

Burmistrz Miasta Augustowa odbywa minimum kilka spotkań dziennie. Sytuacja, w której Radny Miejski wymaga od Burmistrza lub pracowników Urzędu Miasta wpuszczenia do gabinetu, w którym trwają wcześniej umówione rozmowy nie miała dotychczas miejsca. W dniu 14 maja 2020 r. Sekretariat Burmistrza poinformował Panie Radne, że trwa spotkanie Burmistrza z mieszkańcami i mogą Panie Radne zaczekać, jeżeli chcą porozmawiać z Burmistrzem. Gdyby Burmistrz wyszedł w trakcie spotkania z mieszkańcami, które już było zaawansowane w dyskusji, mieszkańcy mogliby poczuć się zlekceważeni. W dobie wszechobecnych środków zdalnej komunikacji, jeśli mieszkaniec chce spotkać się z radnym, to nie stoi na przeszkodzie żeby takie spotkanie umówić i odbyć. Dokładnie tak, jak ma to miejsce w przypadku rozmów Burmistrza z umówionymi osobami i jak miało to miejsce w przypadku zaplanowanego, czwartkowego spotkania między Burmistrzem a dwójką mieszkańców. Liczni petenci odwiedzający gabinet Burmistrza nie czuliby się swobodnie, gdyby na ich umówione spotkania w dowolnym momencie wchodziły osoby, wcześniej niezapowiedziane - bez względu na to czy są to urzędnicy, Radni czy ktokolwiek inny. Bardzo ważne jest uszanowanie reguł stale obowiązującego reżimu sanitarnego. Dotychczasowe odpowiedzialne zachowanie pozwoliło zapewnić ciągłość pracy i nie skazały Urzędu na ograniczenie działania. Odpowiedzialni pracownicy Urzędu Miasta nie robią wyjątków ze względu na zajmowane stanowisko lub pełnioną funkcję. Takie działania Radnych to powód do skrzępowania dla urzędników, którzy utrzymywali wyznaczone zasady bezpieczeństwa".

Wyjaśnienie Burmistrza Miasta w przedmiotowej sprawie złożone zostało również w formie pisemnej.

Komisja skarg, wniosków i petycji w wyniku przeprowadzonego jawnego głosowania 3 głosami za, przy 2 głosach przeciwnych i przy braku głosów wstrzymujących się uznała skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.