

Projekt

z dnia 25 sierpnia 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 2021 r.

**w sprawie skargi na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 r. Nr XLVIII/470/18
w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż
i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz
w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz
odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 54 §1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2070, poz. 2200 i poz. 2294; z 2020 r. poz. 2299 i poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 54 i poz. 159) Rada Miejska w Augustowie uchwała, co następuje:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku odpowiedź na skargę Prokuratora Regionalnego w Białymstoku na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 r. Nr XLVIII/470/18 w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (*Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego 2018 r., poz. 2411*), która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Skargę, akta sprawy i odpowiedź na skargę przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Augustowa.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Augustowie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Augustowa.

2. Burmistrz Miasta Augustowa może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Augustowie

Alicja Dobrowolska

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Augustowie
z dnia.....2021 r.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Białymstoku

ul. Henryka Sienkiewicza 84

15-950 Białystok

Sygn. akt. RP III Pa 4.2021

Skarżący: Prokurator Regionalny w Białymstoku

ul. Włókiennicza 32, 15-464 Białystok

Organ administracji publicznej: Rada Miejska w Augustowie

ul. Młyńska 35, 16-300 Augustów

Odpowiedź na skargę

Wniesioną przez Prokuratora Regionalnego w Białymstoku pismem z dnia 16 lipca 2021 r. (doręczoną w dniu 21.07.2021 r.) na Uchwałę Nr XLVIII/470/18 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 roku w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (*Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego 2018 r., poz. 2411*).

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska w Augustowie niniejszym uwzględniła w całości zawarte w niej zarzuty i wnosi o:

1. Umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi;
2. Odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania;
3. Przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 maja 2018 r. Rada Miejska w Augustowie podjęła uchwałę Nr XLVIII/470/18 w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych.

Prokurator Regionalny w Białymstoku pismem z dnia 16 lipca 2021 r. zaskarżył przedmiotową uchwałę w części i wniósł o stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 r. Nr XLVIII/470/18 w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (*Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego 2018 r., poz. 2411*), w brzmieniu nadanym uchwałą Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 26 czerwca 2018 r. Nr XLIX/490/18 w sprawie zmiany uchwały XLVIII/470/18 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów

alkoholowych w miejscach publicznych (*Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego 2018 r., poz. 2984*)
zarzucając istotne naruszenie prawa, w szczególności:

- przepisów art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 2b i art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez wprowadzenie w § 5 zaskarżonej uchwały odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w „obrębie terenów do tego wyznaczonych” w trakcie trwania plenerowych imprez kulturalnych i rozrywkowych organizowanych przez Gminę Miasto Augustów i jego jednostki podległe lub podlegających zgłoszeniu do Urzędu Miejskiego w Augustowie, podczas gdy rada gminy (miasta) zgodnie z treścią art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie posiada uprawnienia do określenia okoliczności przedmiotowo – podmiotowych od zaistnienia których dopuszczalne będzie spożycie alkoholu w miejscu publicznym, a nadto stanowi częściową modyfikację normy ustawowej określonej w art. 14 ust. 5 wskazanej ustawy, dopuszczającej spożywanie napojów alkoholowych zawierających więcej niż 4,5% alkoholu podczas imprez na otwartym powietrzu oraz na stadionach i innych obiektach sportowych,
- przepisów art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi poprzez wprowadzenie w § 5 zaskarżonej uchwały odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w „obrębie terenów do tego wyznaczonych” w trakcie trwania plenerowych imprez kulturalnych i rozrywkowych organizowanych przez Gminę Miasto Augustów i jego jednostki podległe lub podlegających zgłoszeniu do Urzędu Miejskiego w Augustowie, w wyniku czego kwestionowany zapis pozostając nieprecyzyjnym w zakresie miejsca objętego treścią uchwały, narusza zasadę określoności przepisów prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz stanowi faktycznie scedowanie przez Radę Miejską w Augustowie kompetencji do ustalenia miejsc publicznych wyłączonych spod zakazu spożywania alkoholu na podmiot inny niż Rada, co narusza normę kompetencyjną określoną w art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i stanowi nieupoważnioną ustawowo subdelegację kompetencji prawotwórczych.

W ocenie Organu skarga zasługuje na uwzględnienie, gdyż argumenty skarżącego są słuszne i zasadne.

Organ wnosi jednak o umorzenie postępowania w sprawie jako bezprzedmiotowego, ponieważ jak wyżej przyznaje skargę uznaje za słuszną.

W związku z powyższym Organ w zakresie posiadanych kompetencji samoczynnie dokona uchylecia zaskarżonej uchwały i podejmie nową uchwałę w zakresie zgodnym z przepisami aktualnie obowiązującymi prawa i w obecnym stanie prawnym oraz zgodnie z uwagami prokuratora.

Jednocześnie Organ zobowiązuje się do przesłania nowej uchwały niezwłocznie po jej podjęciu.

Wobec powyższego postępowanie w tym stanie rzeczy i wobec przedstawionej postawy Organu staje się bezprzedmiotowe i dlatego wniosek złożony w petitum odpowiedzi na skargę należy uznać za słuszny i uzasadniony.

Załączniki:

Skarga wniesiona przez Prokuratora Regionalnego w Białymstoku z dnia 16 lipca 2021 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 22 maja 2018 r. Nr XLVIII/470/18 w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych (*Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego 2018 r., poz. 2411*).

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 12 ust. 1, ust. 3 oraz art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) Rada Miejska w Augustowie podjęła Uchwałę Nr XLVIII/470/18 z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie Gminy Miasto Augustów maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych.

Pismem z dnia 16 lipca 2021 r. (doręczonym w dniu 21 lipca 2021 r.) Prokurator Prokuratury Regionalnej w Białymstoku wniósł za pośrednictwem Rady Miejskiej w Augustowie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na w/w uchwałę dotyczącą zaskarżenia przedmiotowej uchwały w części z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa materialnego.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Miejska w Augustowie) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

W świetle aktualnej interpretacji art. 14 ust. 2b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1119) bieżącego orzecznictwa, regulacja ustawowa w sposób zupełny reguluje przypadki, w których możliwe jest odstępstwo od zakazu sprzedaży napojów alkoholowych (tak np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24.01.2019 r. Sygn.akt II SA/01 859/18) i z tych względów należy podzielić argumenty skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.