

**UCHWAŁA NR IX/80/15
RADY MIEJSKIEJ W AUGUSTOWIE**

z dnia 23 czerwca 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Burmistrza Miasta Augustowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) Rada Miejska w Augustowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego z dnia 02.06.2015 r. na czynności Burmistrza Miasta Augustowa w przedmiocie naruszenia praworządności i nienależytego wykonywania zadań w wyniku ustanowienia przez Burmistrza Miasta Augustowa pełnomocnika Dariusza Szkiładzia oraz wydania wytycznych do sporządzenia arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2015/2016 dla szkół, których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Augustów.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Augustowie do powiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Augustowie

Filip Jerzy Chodkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2015 r. Oddział ZNP w Augustowie wywiódł skargę do Rady Miejskiej w Augustowie w przedmiocie naruszenia praworządności i nienależytego wykonywania zadań w wyniku ustanowienia przez Burmistrza Miasta Augustowa pełnomocnika Dariusza Szkiłądzia oraz wydania wytycznych do sporządzenia arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2015/2016 dla szkół, których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Augustów. Skarga została przedłożona Komisji Rewizyjnej, która po obradach odbytych w dniu 22.06.2015 r. rekomenduje odmowę jej uwzględnienia, jako że zarzuty skargi są nieuzasadnione. Organ wykonawczy – Burmistrz Miasta Augustowa, w świetle przepisów prawa pracy, pełni funkcję kierownika zakładu pracy w Urzędzie Miejskim w Augustowie. Kształtowanie polityki zatrudnienia, w tym form prawnych nawiązywania współpracy jest więc domeną organu wykonawczego jako pracodawcy. Jak ustalono Dariusz Szkiłądz współpracuje z Urzędem Miejskim na podstawie umowy zlecenia zawartej na czas określony od dnia 02.02.2015 r. do dnia 30.06.2015 r. Umowa dotyczyła określonych działań z zakresu reformy oświaty. Działania te mieszczą się w pojęciu dopuszczalnej formy czynności prawnej – umowy zlecenia, której regulację stosuje się odpowiednio także do umowy o świadczenie usług (art. 750 kc). Pełnomocnictwo udzielone Panu Dariuszowi Szkiłądziowi jest pełnomocnictwem, które zostało udzielone w oparciu o stosunek podstawowy umowy zlecenia, nie jest więc to samoistny dokument, a ukonstytuowany w zawartej umowie. Oczywistym jest także to, że Gmina Miasto Augustów oraz jej organ wykonawczy realizują zadania własne, w tym wynikające z nadzoru nad oświatą za pośrednictwem Urzędu, którym organ wykonawczy kieruje, a więc także za pomocą pracowników i współpracowników, wśród których jest Dariusz Szkiłądz. Stanowi o tym wprost Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Augustowie wprowadzony zarządzeniem Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 5 stycznia 2004 r. W odniesieniu zaś do wytycznych do sporządzenia arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2015/2016 dla szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Augustów, należy zauważyć, że wytyczne nie są wiążącym dla dyrektorów placówek oświatowych dokumentem. Pomocniczo wskazują kierunek opinii, którą organ prowadzący wyraża zatwierdzając arkusz. Nie budzi jednak wątpliwości, że dyrektorzy nie byli i nie są zobligowani do ich stosowania i uwzględniania. Wytyczne zostały wydane z uwagi na art. 5 ust. 7 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, który stanowi o tym, że organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki oraz zapewnienie obsługi administracyjnej, finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002r. Nr76, poz. 694 z późn.zm.), oraz obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki. Ustawodawca zobowiązał wprost Burmistrza do realizacji zadań wymienionych w art. 5 ust. 7 u.s.o., a więc i zadania w postaci zapewnienia obsługi administracyjnej i finansowej, kreując przy tym jego odpowiedzialność za te działania. Niezależnie od powyższego, arkusze organizacyjne na rok szkolny 2015/2016 są już złożone i zatwierdzone zgodnie z projektami złożonymi przez dyrektorów.